

Lista de verificación para proyectos y programas transformadores en Neutralidad en la Degradación de Tierras (PPT NDT)

1. Propósito de la lista de verificación

- Proporcionarle a los promotores de proyectos una clara orientación para el diseño de proyectos sobre la Neutralidad de la Degradación de Tierras (NDT), a objeto de evitar ser obligatorio;
- Definir las principales características de proyectos transformadores de NDT basados en el Marco Científico Conceptual para NDT (MCC-NDT)¹;
- Asegurar que los principios rectores del MCC-NDT se tomen plenamente en cuenta durante el diseño de los proyectos NDT; y
- Asegurar que las propuestas de proyectos tengan en cuenta la problemática hombre-mujer, comprometiéndose en favor de la igualdad de los sexos, y que cumplan con las normas ambientales y sociales establecidas por las fuentes de financiamiento específicas.

Recuadro 1 : La Neutralidad en la Degradación de Tierras

La Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación (CNULD) define la Neutralidad en la degradación de Tierras como «un estado en el que la cantidad y calidad de los recursos de tierra necesarios para sustentar las funciones y servicios de los ecosistemas y la mejora de la seguridad alimentaria permanezcan estables o aumenten dentro de escalas y ecosistemas temporales y espaciales especificados» (decisión 3/cop.12, CNULD, 2015)

Los objetivos de la NDT son:

- Mantener o mejorar la prestación de los servicios ecosistémicos
- Mantener o incrementar la productividad a fin de mejorar la seguridad de los alimentos, el agua y la energía
- Aumentar la resiliencia de la tierra y las poblaciones dependientes de la tierra
- Buscar sinergias con otros objetivos sociales, económicos y ambientales
- Reforzar la gobernanza responsable y equitativa de la tenencia de la tierra (Orr et al.2017:3)

La NDT ha sido establecida en el contexto de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, la cual pretende proteger el planeta de la degradación, a través del consumo sostenible y la producción, **la gestión sostenible de los recursos naturales y de la toma de medidas urgentes en el cambio climático, contribuyendo al apoyo de** las necesidades de las generaciones, tanto presentes como futuras (preámbulo de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible). No dejar a nadie atrás es un principio general en el desarrollo de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Este principio debe igualmente estar integrado en los proyectos y programas transformadores en NDT.

Recuadro 2: ¿Qué es transformación en el contexto de NDT?

Transformación se define como un cambio en los atributos fundamentales de los sistemas naturales y humanos (IPCC 2014)

Las transformaciones son cambios que modifican fundamentalmente las funciones, las interacciones y las retroacciones de un sistema.

Los PPT NDT buscan generar y sostener cambios positivos fundamentales y sostenibles en el sistema acoplado humano- ambiental, en los cuales se dirigen las intervenciones.

La transformación positiva en el marco de los PPT NDT se puede llevar a cabo a través de intervenciones sostenibles e inclusivas a escala (por ejemplo, en paisajes) mientras que ofrece innovación en términos de tecnología, prácticas y mecanismos financieros adaptados localmente (por ejemplo, financiación mixta).

¹ Vease Orr et al. (2017) Marco Científico Conceptual para NDT : Disponible en: https://www.unccd.int/sites/default/files/documents/2017-08/LDN_CF_report_web-spanish.pdf

2. Seis características de los programas y proyectos transformadores de NDT

A. Características fundamentales para la NDT

- Centrarse en un área lo suficientemente grande la cual involucre a múltiples unidades de tierra las cuales a su vez representen una variedad de distintos tipos de tierra (por ejemplo, dentro de una cuenca), o bien, sectores y límites de jurisdicciones/administraciones que incluyan diferentes tipos de gobernanza sobre la tenencia de tierras (tierras comunales, públicas y privadas);
- Emplean elementos fundamentales del MCC-NDT²:
 - ✓ Promover la neutralidad (contrarrestar para que no exista pérdida neta) en el área del proyecto³;
 - ✓ Utilizar la jerarquía de respuesta a través de una combinación espacial de las intervenciones en las diferentes unidades de tierra para, evitar > reducir > invertir la degradación de la tierra; y
 - ✓ Considerar las intervenciones según el tipo de terreno⁴ para cada componente de la jerarquía de respuesta.
- Contribuir a los objetivos (sub)nacionales NDT;
- Seleccionar la ubicación de los proyectos considerando las prioridades del país identificadas a través de sus planes nacionales de desarrollo sostenible y/o la política/legislación de planificación del uso de la tierra y/o el programa de establecimiento de metas de NDT;
- Incluir un sistema de monitoreo en coherencia con las metas nacionales NDT y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), particularmente el ODS 15.3 y su indicador 15.3.1 sobre NDT;
- Asegúrese de que existen medidas atenuantes para posibles efectos secundarios (efectos negativos fuera del sitio en lugar de efectos indirectos positivos) más allá del área del proyecto;
- Asegurar un compromiso continuo, a lo largo del proceso, que tomen en cuenta el principio de igualdad de sexos
- Aplicar métodos para administrar o minimizar las compensaciones ambientales, económicas, sociales y culturales;
- Asegurarse que los métodos de evaluación integren al dimensión de hombres-mujeres (sensibilidad de género) y el aprendizaje adaptativo son aplicados a todo el ciclo del proyecto;
- Establecer un sistema que involucre a las partes interesadas pertinentes en el monitoreo y validación regular de los informes de estado de NDT así como también los resultados de la implementación de los proyectos, con especial atención a la cuestión de género.

B. Características que proporcionan múltiples beneficios

- Considerar vínculos con los distintos ODS diseñando soluciones que generan múltiples beneficios ambientales, económicos y sociales, minimizando los compromisos y maximizando las sinergias, tomando en cuenta las diferentes necesidades y prioridades de mujeres y hombres;
- Mostrar un camino claro para ofrecer beneficios múltiples por los cuales las ganancias en capital natural contribuyen a medios de vida mejores y más sostenibles;
- Proporcionar incentivos económicos, que beneficien tanto a hombres como a mujeres, para mejorar medios de vida (p. ej., la creación de empleos verdes, mejorar el acceso a líneas de crédito, etc.);
- Promover decisiones basadas en la adecuada evaluación⁵ del uso de suelo, enfoque que toma en cuenta, entre otras cosas:

² Siguiendo la directriz entregada en le MCC de NDT, VGTT y las salvaguardias son clave como la NDT puede realizarse con menos riesgo de consecuencias no intencionales asociadas con la inseguridad de tenencia de la tierra, apropiación de la tierra y conflictos de la tierra.

³ Neutralidad puede lograrse también a nivel de paisaje, o a nivel sub nacional: el superávit neto producido en la zona del proyecto puede contrapesar la pérdida neta en otras partes del, avanzando la NDT en el país.

⁴ Definición del tipo de terreno: "Clase de tierra con respecto al potencial de la tierra, que se distingue por la combinación de características edáficas, geomorfológicas, topográficas, hidrológicas, biológicas y climáticas que sostienen la estructura de la vegetación real o histórica y la composición de las especies en esa tierra. Usado en contrapeso "like for like" (Orr et al. 2017: 15)

⁵ Análisis de género es uno de los pilares del género mainstreaming, pero es a menudo un eslabón débil en el proceso general de planificación. Esto significa que los esfuerzos para entender, cómo y por qué los problemas que afectan a las mujeres y los hombres son diferentes y

- ✓ Potencial de la tierra, condición y capacidad de recuperación;
- ✓ Factores sociales, culturales y económicos, incluido la consideración de los grupos vulnerables y el enfoque de género⁶;
- ✓ Participación de las partes interesadas representadas en los sistemas claves del uso y de la gobernanza de la tierra en el área/paisaje de intervención;
- ✓ Sostenibilidad a corto y largo plazo;
- Identificar soluciones basadas en la tierra para mejorar los medios de subsistencia, los sistemas alimentarios sostenibles y/o las cadenas de valor inclusivas y sostenibles para las generaciones actuales y futuras.

C. Características para incentivar la gobernanza responsable e inclusiva

- Proteger los derechos de la tierra de los usuarios locales de la tierra, incluyendo el acceso individual o colectivo a la tierra y a la propiedad, la tenencia, derechos sobre los recursos, la herencia y los derechos consuetudinarios⁷;
- Garantizar el consentimiento previo, libre e informado⁸ de los pueblos indígenas y las comunidades locales para cualquier actividad que afecte sus derechos a la tierra, los territorios y los recursos;
- Definir mecanismos para asegurar el involucramiento y la toma en cuenta del género por las principales partes interesadas claves en el diseño e implementación del proyecto;
- Asegurar una fuerte igualdad entre los sexos, la inclusión, rendición de cuentas, y transparencia sobre la planificación y las decisiones del uso de la tierra;
- Evitar el desplazamiento forzado y/o la reubicación involuntaria causados por la intervención;
- Fortalecer o establecer acuerdos institucionales mediante la colaboración entre los actores y los distintos niveles administrativos;
- Fortalecer o establecer un mecanismo de reclamación.

D. Características para ampliar lo que funciona

- Emplear conocimientos locales e indígenas basados en la ciencia y, así como las mejores prácticas, incluida la gestión sostenible de la tierra, que contribuya a la adaptación y mitigación del cambio climático basado en la tierra⁹;

desiguales en un contexto o un sector de desarrollo en particular y cuáles son las opciones para su solución. El diagnóstico también incluye el ambiente político actual, el clima político, las estructuras organizativas y culturas que están en una agencia o programa, así como los recursos de disponibilidad; y se basa en lo que ha sido aprendido y ha sido bien evaluado en experiencias de programas anteriores. Los recursos antes de un efectivo análisis del género incluyen: experiencia especializada en cuestiones de género y los conocimientos técnicos sectoriales para llevarla a cabo o utilización en su búsqueda: el tiempo requerido para el análisis de datos; y el acceso a la financiación adecuada y flexible para una nueva investigación. El análisis de género también se basa en el acceso a los datos nacionales tales como género, investigación de operaciones estadísticas (resultados de pruebas piloto, seguimiento y evaluación de programas) así como datos cualitativos de temas de investigación. Para una visión de conjunto, los recursos adicionales están disponibles en: ONU - Mujeres (2014): Nota de orientación sobre la integración de la dimensión de género en el desarrollo de la programación, p.15. y seq. <http://www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2015/02/gender-mainstreaming-issues>,

⁶ Véase indicador del ODS 5.A.1(a) y también el Plan de Acción sobre el Género basado sobre la decisión 30/COP.13, CNUCLD 2017:3-9).

Disponible en <https://www.unccd.int/sites/default/files/documents/2018-01/GAP%20SPA%20low%20res.pdf>

⁷ Véase las recomendaciones hechas a los países partes de la CNUCLD por la sociedad civil respecto a derechos sobre la tierra (Decision 5/COP.13, CNUCLD 2017).

⁸ Acuerdo con las convenciones pertinentes de las Naciones Unidas, incluyendo la declaración de los derechos de los pueblos indígenas de las Naciones Unidas (en particular el artículo 19 y el artículo 32) https://www.un.org/esa/socdev/unpfi/documents/DRIPS_en.pdf; y el Convenio 169 de la organización internacional del trabajo, en particular la parte II, tierras) C.f..

http://www.eods.eu/library/ILO_Indigenous%20and%20Tribal%20Peoples%20Convention_1989_EN.pdf. Más información en: Alto Comisionado para los derechos humanos (2013): Consentimiento libre, previo e informado de los pueblos indígenas, <https://www.ohchr.org/documents/issues/ipeoples/freepriorandinformedconsent.pdf>

⁹ Véase Sanz et al. (2017). Disponible (en Inglés) : https://www.unccd.int/sites/default/files/documents/2017-09/UNCCD_Report_SLM_web_v2.pdf

- Aplicar tecnologías, herramientas y técnicas innovadoras adaptadas localmente que tengan en cuenta el contexto y las especificidades del grupo objetivo, incluyendo, por ejemplo, el conocimiento local e indígena y las prácticas tradicionales;
- Capturar y difundir lo aprendido de las intervenciones e identificar formas de abordar las brechas de conocimiento mediante el acceso a todas las formas de conocimiento y, cuando sea necesario, la realización de investigaciones;
- Asegurar una inversión adecuada en las actividades diseñadas para ampliar las mejores prácticas.

E. Características para potenciar las capacidades y tenencia (sub)nacionales

- Identificar y utilizar los mecanismos del desarrollo de capacidad tales como campañas de sensibilización, educación y capacitación adaptados a los procedimientos nacionales sostenibles, según las necesidades específicas y los comportamientos sociales de mujeres y hombres y a las estrategias y programas nacionales existentes;
- Identificar y emplear vías de financiamiento nacionales pública y privada, incluidos acuerdos de cofinanciación que garanticen la búsqueda rentable de beneficios múltiples;
- Identificar y emplear estrategias que puedan asegurar el impacto positivo de la intervención más allá de la duración del proyecto.

F. Apalancamiento financiero innovador (especialmente el sector privado)

- Incluir o preparar componentes de inversión que movilicen el apalancamiento del sector privado;
- Promover actividades que incentiven la generación de ingresos y la creación de empleos para las comunidades en el área de intervención del Proyecto y/o;
- Identificar y movilizar mecanismos financieros innovadores y sostenibles que creen incentivos y/o recompensen directamente la administración de la tierra;
- Promover el financiamiento innovador (ej., financiamiento compartido, bonos verdes, etc.) de un amplio rango de fuentes de financiamiento (financiamiento climático, desarrollo financiero, financiamiento interno – fondos nacionales para el bosque, esquemas de impuestos especiales, etc.).